



**GENERALNY DYREKTOR
DRÓG KRAJOWYCH I AUTOSTRAD**



Warszawa, 22-01-2026 r.

BGD.WSP.053.30.2026.AWI

Pani

Elżbieta Genowefa Piniewska

Przewodnicząca Sejmiku Województwa
Kujawsko-Pomorskiego

Szanowna Pani Przewodnicząca,

odpowiadając na pismo z 29 grudnia 2025 r.¹⁾ dotyczące uwzględnienia wschodniej obwodnicy Bydgoszczy w projekcie drogi Via Pomerania, dziękuję za przedstawienie stanowiska w przedmiotowej sprawie. Poniżej przekazuję kluczowe informacje odnoszące się do zaproponowanej przez samorząd inwestycji drogowej.

Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad działa w oparciu o rządowe programy

Projekty związane z rozwojem sieci drogowej muszą stanowić element strategii i planów nie tylko stricte drogowych, ale również kompleksowych działań na szczeblu krajowym i europejskim. Obecnie kluczowym dokumentem o charakterze planistycznym jest Strategia Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 r.²⁾, która wskazuje cel i nakreśla kierunki rozwoju transportu, koncentrując się na realizacji sieci dróg szybkiego ruchu. Natomiast docelową sieć dróg klasy A i S określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 24 września 2019 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie sieci autostrad i dróg ekspresowych³⁾.

Wyznaczone w dokumentach strategicznych kierunki przedkładają się na zamierzenia inwestycyjne GDDKiA prowadzone w ramach programów poświęconych drogom krajowym. Obecnie realizujemy Rządowy Program Budowy Dróg Krajowych do 2030 r. (z perspektywą do 2033 r.)⁴⁾, Program budowy 100 obwodnic na lata 2020-2030⁵⁾, Program Wzmocnienia Krajowej Sieci Drogowej do 2030 r. oraz prowadzimy działania na pozostałych ciągach dróg krajowych. We wspomnianych Programach nie znajduje się przywołana droga Via Pomerania.

¹⁾ znak KS-II-S.0008.11.2025

²⁾ przyjęta uchwałą Rady Ministrów z 24 września 2019 r.

³⁾ Dz.U. z 2019 r. poz. 1819

⁴⁾ przyjęty uchwałą Rady Ministrów 13 grudnia 2022 r., dalej jako „RPBDK”

⁵⁾ przyjęty uchwałą Rady Ministrów 13 kwietnia 2021 r.

W związku z powyższym informuję, że GDDKiA nie prowadzi obecnie prac związanych z tą inwestycją, jak również nie zostały one ujęte w obowiązujących planach inwestycyjnych GDDKiA. Trasy Via Pomerania nie uwzględniają aktualne dokumenty dotyczące strategii i planów, nie tylko stricte drogowych, ale również kompleksowych działań na szczeblu krajowym i europejskim.

Program budowy 100 obwodnic na lata 2020-2030

Jest to podstawowy dokument rządowy dedykowany dla inwestycji o charakterze obwodnicowym na sieci dróg krajowych. Celem programu jest poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego, wyprowadzenie ruchu z zatłoczonych miast, czystsze powietrze, mniejszy hałas i poprawa przepustowości sieci drogowej. To w ramach tego dokumentu wprowadzono podział na inwestycje umieszczone w dwóch załącznikach, tj.:

- Załącznik nr 1 Lista zadań inwestycyjnych realizowanych w ramach Programu,
- Załącznik nr 2 Lista zadań inwestycyjnych możliwych do realizacji w ramach Programu.

W pierwszej kolejności przewiduje się realizację zadań obwodnicowych na sieci dróg krajowych ujętych w ramach Załącznika nr 1 do Programu. O zaawansowaniu poszczególnych zadań informujemy na naszej stronie internetowej⁶⁾. Po spełnieniu przesłanek określonych w Programie, tj. w wyniku uzyskania oszczędności przetargowych oraz na skutek rozliczania zadań drogowych oddanych do ruchu, a nastąpienie po uzgodnieniu Programu Inwestycji i zapewnieniu finansowania będzie można rozpocząć prace przygotowawcze dla zadań przewidzianych w Załączniku nr 2.

Zaproponowana wschodnia obwodnica Bydgoszczy nie znajduje się w żadnym ze wskazanych Załączników w Programie budowy 100 obwodnic na lata 2020-2030. Wpisanie nowych działań do tego Programu leży w kompetencji Ministra właściwego do spraw transportu, a ostateczną decyzję o zmianie programu podejmuje Rada Ministrów zatwierdzając jego przyjęcie stosowną uchwałą. Wobec powyższego obecnie brak jest podstaw formalnych i zapewnionych źródeł finansowania do rozpoczęcia procesu inwestycyjnego w zakresie wschodniej obwodnicy Bydgoszczy.

Drogi publiczne to również drogi samorządowe

Drogi krajowe stanowią niecałe 5 proc. sieci dróg publicznych w Polsce, a możliwość sprawnego przemieszczania się osób i towarów nie odbywa się jedynie drogami szybkiego ruchu. Ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych⁷⁾ w art. 6 przewiduje różnych zarządców dla dróg publicznych. Dlatego też działania GDDKiA muszą być uzupełniane przez zarządców dróg wojewódzkich, powiatowych i gminnych. To ich zadaniem jest realizacja dróg o funkcji regionalnej, uzupełniającej działania na szczeblu centralnym. Zatem możliwe jest zrealizowanie potencjalnej inwestycji przez jednostki samorządu terytorialnego.

⁶⁾ <https://www.gov.pl/web/gddkia>

⁷⁾ Dz.U. 1985 nr 14 poz. 60

Jednocześnie ww. ustawa w art. 19 ust. 4 zezwala na przekazywanie zarządzania drogami publicznymi między zarządcami w trybie porozumienia. Zatem ustawodawca przewidział możliwość przygotowania i realizacji inwestycji przez zarządcę samorządowego i przekazanie do sieci dróg krajowych. Konieczne jest przy tym spełnienie wymagań formalnych wynikających z ww. ustawy.

Końcowe wnioski poprzedzi szeroka analiza

GDDKiA realizuje i przygotowuje inwestycje zapisane w rządowych programach, a obecnie nie ma w nich ujętej przywołanych zamierzeń. Zawsze w przypadku nowej trasy, potrzeba jej realizacji musi być poprzedzona stosownymi pracami zawierającymi analizy ruchowe. Podstawowym narzędziem niezbędnym do realizacji tego celu będą wyniki trwającego obecnie GPR, które będą znane w II połowie 2026 r. Analiza najbardziej aktualnych danych będzie obiektywną informacją na temat zapotrzebowania danego obszaru na właściwe parametry sieci dróg publicznych (w szczególności krajowych, wojewódzkich i powiatowych). Wyniki mogą być wykorzystywane m.in do podejmowania decyzji o budowie nowych lub przebudowie czy rozbudowie istniejących dróg. Przy czym nie mogą one być niespójne z planami rozwoju mobilności prowadzonych przez poszczególne samorządy.

Każda decyzja – od budowy nowej autostrady czy drogi ekspresowej, przez budowę obwodnic, nowych mostów, po dodatkowe przejścia dla pieszych czy chodniki – musi posiadać zatwierdzony Program Inwestycji. Ten dokument zawiera uzasadnienie bazujące na obiektywnych argumentach dotyczących następujących kwestii:

- bezpieczeństwa (kierowców, rowerzystów, pieszych),
- ruchu (klasa drogi proporcjonalna do natężenia ruchu),
- środowiska (ochrona obszarów cennych przyrodniczo),
- społecznych i gospodarczych (odpowiedź na potrzeby mieszkańców i przedsiębiorców),
- finansowych (zapewnienie finansowania, w tym dostęp do środków UE).

Podsumowując powyższe, dziękuję za przesłane stanowisko. Jest ono kolejnym głosem w dyskusji dotyczącej docelowego kształtu sieci dróg publicznych. Udział przedstawicieli jednostek samorządu terytorialnego oraz społeczeństwa stanowi integralną i pożądaną część złożonego, wieloetapowego procesu realizacji inwestycji drogowych.

Z poważaniem

p.o. GENERALNY DYREKTOR
DRÓG KRAJOWYCH I AUTOSTRAD
z up.

Piotr Kurkowski

Elektroniczne Poświadczenie Weryfikacji (EPW)

ff7801de82845dc8b7d857f4a2d925e0bb242e07c25b6a998fc437944cf81c45

identyfikator weryfikacji

	Pismo_Generalnego_Dyrektora_-_z_upowaznienia.pdf md5: bcfb9fd13a528ff151823c89e1d267d
Podpis 1.	
	Integralność: Zachowana - podpisane dane nie zostały zmodyfikowane od czasu ich elektronicznego uwierzytelnienia
	Podpisujący: Piotr Kurkowski, Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad
	Rodzaj uwierzytelnienia: Kwalifikowany podpis elektroniczny
	Deklarowany czas złożenia podpisu: 2026-01-22 16:35:42 Czas prezentowany w strefie Europe/Warsaw
	Źródło zaufania: Zaufane listy UE / Polska Data wydania listy TSL: 2025-10-29 09:54:33 Czas prezentowany w strefie Europe/Warsaw

Lista przesłanych plików, w których nie odnaleziono podpisu elektronicznego lub pieczęci:

- pismo GDDKiA z 22_01_2026 r., znak BGD_WSP_053_30_2026_AWI.edok
md5: 9da8da83594b3be37bfa5d7e55b57431

Czas weryfikacji

2026-01-26 07:06:13

Czas prezentowany w strefie Europe/Warsaw

Dostawca usług zaufania (art. 3. pkt 19 eIDAS)

Madkom SA (KRS: 0000394954)

Niniejsze poświadczenie w oryginale ma postać elektroniczną.

Autentyczność poświadczenia sprawdzisz podając unikalny identyfikator weryfikacji na <https://WeryfikacjaPodpisu.pl>.



Szczegóły weryfikacji



Pismo_Generalnego_Dyrektora_-_z_upoważnienia.pdf
md5: bcfb9fd13a528fff151823c89e1d267d

Podpis 1.



Integralność:

Zachowana - podpisane dane nie zostały zmodyfikowane od czasu ich elektronicznego uwierzytelnienia



Podpisujący:

C=PL, SN=Kurkowski, GN=Piotr, CN=Piotr Kurkowski, serialNumber=PNOPL-79050803291, title=p.o.
Zastępcy Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, O=Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i
Autostrad, postalAddress=0 | | Wronia 53 | 00-874 | Warszawa



Rodzaj uwierzytelnienia:

Kwalifikowany podpis elektroniczny



Algorytm funkcji skrótu:

SHA256



Format podpisu:

PKCS7-B



Status certyfikatu:

Zweryfikowano pozytywnie



Deklarowany czas złożenia podpisu:

2026-01-22 16:35:42

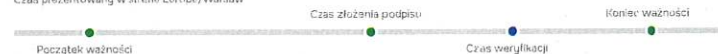
Czas prezentowany w strefie Europe/Warsaw



Okres ważności certyfikatu:

2024-11-05 14:24:14 - 2026-11-06 00:59:59

Czas prezentowany w strefie Europe/Warsaw



Podpisane dane:

Podpisano dokument
Pismo_Generalnego_Dyrektora_-_z_upoważnienia.pdf rewizja 1 z 1



Numer seryjny certyfikatu:

448960506420981654



Certyfikat został zweryfikowany za pomocą:

OCSP (<http://ocsp.cencert.pl/2023>)
CRL (http://crl.cencert.pl/crl/qca_2023.crl)
Data aktualizacji listy: 2026-01-25 23:09:58
Czas prezentowany w strefie Europe/Warsaw



Wystawca certyfikatu:

CenCert QTSP CA, Enigma Systemy Ochrony Informacji Sp. z o.o. (zaufany)



Źródło zaufania:

Zaufane listy UE / Polska
Data wydania listy TSL: 2025-10-29 09:54:33
Czas prezentowany w strefie Europe/Warsaw

Pełna ścieżka certyfikacji

1.1

	Nazwa powszechna:	Piotr Kurkowski
	Dane certyfikatu:	C=PL, SN=Kurkowski, GN=Piotr, CN=Piotr Kurkowski, serialNumber=PNOPŁ-79050603291, title=p.o. Zastępcy Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, O=Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad, postalAddress=0 Wronia 53 00-874 Warszawa
	Nr seryjny:	448960506420981654
	Wystawiony przez:	CenCert QTSP CA, Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad
	Okres ważności certyfikatu:	2024-11-05 14:24:14 - 2026-11-06 00:59:59 Czas prezentowany w strefie Europe/Warsaw
	Certyfikat został zweryfikowany za pomocą:	CRL (http://crl.cencert.pl/crl/qca_2023.crl) Data aktualizacji listy: 2026-01-26 23:08:58 Czas prezentowany w strefie Europe/Warsaw

1.2

	Nazwa powszechna:	CenCert QTSP CA
	Dane certyfikatu:	C=PL, O=Enigma Systemy Ochrony Informacji Sp. z o.o., CN=CenCert QTSP CA, organizationIdentifier=VATPL-5261029614
	Nr seryjny:	515838006971631863
	Wystawiony przez:	Narodowe Centrum Certyfikacji, Enigma Systemy Ochrony Informacji Sp. z o.o.
	Okres ważności certyfikatu:	2023-09-16 12:56:54 - 2034-09-16 01:59:59 Czas prezentowany w strefie Europe/Warsaw
	Certyfikat został zweryfikowany za pomocą:	CRL (http://www.nccert.pl/ari/nccert2016.crl) Data aktualizacji listy: 2026-01-05 10:51:15 Czas prezentowany w strefie Europe/Warsaw

1.3

	Nazwa powszechna:	Narodowe Centrum Certyfikacji
	Dane certyfikatu:	C=PL, O=Narodowy Bank Polski, CN=Narodowe Centrum Certyfikacji, organizationIdentifier=VATPL-5250008198
	Nr seryjny:	370927558070677912140887258838452155756220254790
	Wystawiony przez:	Narodowe Centrum Certyfikacji, Narodowy Bank Polski
	Okres ważności certyfikatu:	2016-12-09 09:52:41 - 2039-12-10 00:59:59 Czas prezentowany w strefie Europe/Warsaw
	Certyfikat został zweryfikowany za pomocą:	CRL (http://www.nccert.pl/ari/nccert2016.crl) Data aktualizacji listy: 2026-01-05 10:51:15 Czas prezentowany w strefie Europe/Warsaw

